



1920

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего профессионального образования  
«Кубанский государственный университет»  
в г. Тихорецке

Кафедра экономики и менеджмента

УТВЕРЖДАЮ  
Директор филиала

\_\_\_\_\_ Е.Н. Астанкова  
02 сентября 2013г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО ДИСЦИПЛИНЕ

**СД.Р1 ОСНОВЫ МЕСТНОГО ХОЗЯЙСТВА**

Специальность 080504.65 Государственное и муниципальное управления  
Квалификация (степень) выпускника – менеджер  
Форма обучения: очная  
Курс 4 семестр 7

Тихорецк  
2013

## ***СОДЕРЖАНИЕ***

1. Организационно-методическая часть	3
2. Рабочая учебная программа	5
3. Планы семинарских и практических заданий	9
4. Задания для самостоятельной работы и формы контроля за их выполнением	13
5. Тематика рефератов	21
6. Материалы для промежуточного контроля	22
7. Вопросы для подготовки к экзамену	29
8. Глоссарий	31
9. Список рекомендуемой литературы	35
10. Материально-техническое обеспечение дисциплины	37

## **1. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ**

**1 Цель дисциплины** – сформировать комплексное обобщение о функционировании современной экономики муниципального хозяйства, механизма его регулирования и путей совершенствования.

### **2 Задачи дисциплины:**

– исследование методов наиболее эффективного использования достижений всей совокупности конкретных экономических наук в организации процесса самоуправления муниципального образования;

– подготовка высококвалифицированных специалистов в сфере экономических процессов муниципального образования, умеющих разрабатывать эффективные хозяйственные управленческие решения.

**3 Место дисциплины в структуре ООП ВПО:** Данная дисциплина взаимодействует с другими учебными дисциплинами, предусмотренными учебными планами в ВУЗах. Знания, умения, навыки и компетенции, которые приобретают студенты в результате изучения данной дисциплины, помогут им в дальнейшем умению работать в органах местного самоуправления.

### **4 Результаты обучения**

#### **знать**

- экономические цели и ресурсы муниципального образования;
- сущность и структуру муниципального хозяйства;
- модели муниципального хозяйства;
- характеристику местных рынков труда, жилья, финансов;
- вопросы использования муниципальной собственности;
- вопросы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований.

#### **владеть:**

- совокупностью теоретических знаний и практических навыков в муниципальной экономике, муниципальном хозяйстве;
- выработать навыки практического использования теоретических положений в деятельности муниципального хозяйства территории.

#### **уметь:**

- оценить уровень развития и основные показатели местного хозяйства;
- определить основные тенденции развития муниципальной собственности и местного хозяйства;
- понять сущность муниципальной экономической политики и т. д.

Курс включает три раздела – «Введение в предмет. Язык науки о местном хозяйстве: коррекция понятий», «Структура и механизм функционирования местного хозяйства», «Местные рынки и экономическое развитие».

### **Содержание дисциплины**

Общая трудоемкость дисциплины составляет 125 часов, в том числе 26 – лекционных и 42 практических занятия. В соответствии с рабочим учебным планом дисциплина изучается на 4 курсе в 7 семестре по очной форме обучения. Итоговый контроль по курсу – экзамен.

### Распределение часов дисциплины по темам и видам работ

№ п/п	Название темы	Всего		Очная форма обучения			Заочная форма обучения		
		ОФО	ЗФО	лекции	семи- нары	сам. работа	лекции	семи- нары	сам. работа
1	Вводная лекция. Значение изучения предмета “Основы развития местного хозяйства”.	19	19	6	4	9	2		17
2	Предмет науки о местном хозяйстве: основные понятия и структура курса.	19	19	6	4	9		2	17
3	Теоретическая модель местного хозяйства.	17	17	4	4	9			17
4	Экономическое развитие местного сообщества: общее понятие и основные характеристики.	17	18	4	4	9	2		16
5	Рынок труда и развитие экономики местного сообщества.	17	18	4	4	9	2		16
6	Местные рынки жилья.	18	18	4	6	8		2	16
7	Рынки капитала и инструменты развития инвестиционной активности местного сообщества	18	16	4	6	8			16
	<i>Всего по дисциплине</i>	<i>125</i>	<i>125</i>	<i>32</i>	<i>32</i>	<i>61</i>	<i>6</i>	<i>4</i>	<i>115</i>

## **2. РАБОЧАЯ УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

### **«Основы местного хозяйства»**

#### **Раздел 1. Введение в предмет. Язык науки о местном хозяйстве: коррекция понятий**

##### **Тема 1. Исходные понятия: человек, хозяйство, организация, управление, развитие**

Человек и его хозяйственная деятельность. Природное и общественное начала деятельности человека. Связь между потребностями и деятельностью (А.Маршалл). Социальные и экономические потребности. Иерархия потребностей (теории Маслоу, Альдерфера, Герцберга, МакКлелланда). Ценности, идеалы, интересы. Цели, мотивы, стимулы хозяйственной деятельности.

Хозяйство как форма биологической борьбы за выживание и форма самореализации человека (С.Н. Булгаков). Принцип преобразования, развития. Информация как условие развития.

Организация хозяйства и управление развитием. Современное понятие развития: изменения, рост, улучшение. Критерии развития. Связь между экономическим прогрессом и развитием человека (Несбитт и Эбурдин).

Организованный и спонтанный порядок. Организация и самоорганизация. От управления объектами к управлению развитием.

Концепция “ограниченного государства”. Теории общественных благ и “внешних” эффектов как основа определения функций общественного управления. “Дружественная по отношению к рынку” государственная политика (современная концепция ООН).

##### **Тема 2. Предмет науки о местном хозяйстве: основные понятия и структура курса**

Местное сообщество и местное хозяйство: содержание и соотношение понятий. Признаки местного сообщества: население, территория, социальное взаимодействие, психологическая идентификация. Критерии определения границ местного сообщества. Селитебная, административная, экономическая, информационная границы местного сообщества. Местное хозяйство как одна из основных характеристик местного сообщества.

Определение понятия “местное хозяйство”. Двойственная природа местного хозяйства: “единичное хозяйство” и/или часть национального хозяйства. Основные социальные функции местного хозяйства: занятость, доходы, благоустройство. Местное хозяйство как основа самоуправления. Разведение понятий местное и муниципальное хозяйство.

Местное хозяйство как научная дисциплина. Полное определение предмета “местное хозяйство”. Структура курса “Основы местного хозяйства”. Теоретическая модель местного хозяйства. Местное самоуправление и экономическое развитие местного сообщества. Процесс планирования экономического развития местного сообщества. Анализ экономики местного сообщества. Стратегии местного экономического развития. Разработка проектов. Финансирование экономического развития местного сообщества. Организационные структуры и особенности управления экономическим развитием местного сообщества. Система поддержки развития местных сообществ: организации и специалисты.

##### **Тема 3. Теоретическая модель местного хозяйства**

Основные экономические субъекты местного хозяйства. Характеристика домашнего хозяйства. Характеристика предпринимательского сектора. Критерии оценки значимости предприятий в социально-экономической жизни местного сообщества. Характеристика местного правительства. Необходимость разграничения уровней правительств, центрального и местного, и основные принципы, лежащие в основе этого разграничения. Различные роли местного правительства. Администрация, агентство, автономия. Условия, обеспечивающие автономию деятельности местного правительства.

Характеристика взаимосвязей домохозяйств, предприятий и правительства в местной экономике. Рынки и взаимосвязи субъектов экономических отношений. Взаимодействие местного и национального правительств в предоставлении услуг населению. Основные категории услуг, предоставляемых населению местным правительством.

Простейшая модель местной экономики. Местное хозяйство как субъект отношений с “внешним миром”. Движение товаров и услуг. Роль ресурсной базы. Экономическая активность местного сообщества. Роль местных лидеров в развитии местного сообщества.

#### **Раздел 2. Структура и механизм функционирования местного хозяйства**

##### **Тема 4. Местное самоуправление и экономическое развитие**

Современное понятие развития. Три характеристики развития: изменения, рост, улучшения. Способы реагирования местного сообщества на изменения. “Жизнеспособность” местного сообщества. Типы развития местного сообщества. Четыре подхода к определению развития.

Основные элементы и типы политики экономического развития. Содержание экономического развития. Цели и результаты развития. Ресурсы развития. Политика технического содействия развитию. Политика опоры на собственные силы (самопомощи).

Семь “метафор” экономического развития:

- экономическое развитие как решение проблемы;
- экономическое развитие как управление предпринимательской активностью;
- экономическое развитие как создание “машины роста”;
- экономическое развитие как улучшение природной и социальной среды;
- экономическое развитие как развитие человеческих ресурсов;
- экономическое развитие как совершенствование руководства;
- экономическое развитие как поиск социальной справедливости.

### **Тема 5. Рынки труда и развитие экономики местного сообщества**

Современные тенденции развития рынка труда. Факторы, влияющие на состояние рынка труда. Структурные изменения в экономике. Замедление или прекращение экономического роста, “рост без увеличения рабочих мест” (“jobless” growth). Международная конкуренция.

Составные части рынка труда. Рынок труда, как общественный институт. Условия совершенной конкуренции на рынке труда и причины, вызывающие ее нарушение. Факторы, которые влияют на движение рабочей силы. Пространственная характеристика рынка труда. Критерии привлекательности работы. Современные исследования подчеркивают высокую разнородность и сегментированность рынка рабочей силы.

Сегментированный рынок рабочей силы. Сегментированные рынки труда возникают в результате различных причин — профессиональных, институциональных и пространственных. Профессиональная сегментация: первичный и вторичный рынки труда. Структура рынков труда современных урбанизированных районов. Институциональная сегментация рынков труда как одна из важнейших характеристик, дополняющих профессиональную сегментацию. Пространственная сегментация, возникающая, когда расстояние препятствует обмену информацией о возможных рабочих местах и наличии рабочей силы.

Границы рынка труда. Границы рынков труда не являются неизменными. Географическая граница. Факторы, влияющие на ее изменения: профессия работника и его мобильности. Рынок труда непрофессионального рабочего (вторичный рынок имеет небольшое расстояние. Для профессионалов (первичный рынок) эта граница региональная или даже международная. Информационные границы. Они зависят от механизмов передачи информации о возможностях рабочих мест и потенциальных работниках. Дополнительный критерий, позволяющий оценить пространственные границы труда, определяемые фирмой и границей ее помещений: “внутренний и внешний рынок труда”. определяют Специфические особенности (соответственно границы) рынка труда, связанные с личными предпочтениями людей, определяющими их желание и возможности ездить к месту работы.

Двойственная система труда: “хорошие” и “плохие” рабочие места. Новые тенденции, сложившиеся в экономике развитых стран в результате перехода от индустриального к информационному типу развития. Новая экономика создает две резко отличающиеся формы занятости. “Хорошие” и “плохие” рабочие места, основные характеристики.

Спрос на рабочую силу. Содержание понятия. Неоднородность спроса в ходе анализа рынка труда. Единичный спрос и совокупный спрос, их изменения в зависимости от профессии/квалификации, места и сектора с течением времени.

Спрос на рабочую силу, как производный спрос и экономические факторы, его определяющие. Спрос на рабочую силу в разных условиях конкуренции: совершенной и несовершенной конкуренции Условия равновесия. Количественные параметры, иллюстрации. Факторы, вызывающие снижение конкурентных условий на рынке труда.

Другие условия, влияющие на спрос рабочей силы: структура отраслей промышленности местного хозяйства, используемые технологии, приоритеты, принятые в местном сообществе, а также внешние по отношению к сообществу условия экономической деятельности (в регионе, стране).

Предложение рабочей силы. Предложение на официальном и неофициальном рынках труда. Факторы, определяющие состав предлагаемой рабочей силы в местном сообществе. Значение понятий “эффект дохода” и “эффект замены”, как условий, предопределяющих предложение рабочей силы. Эластичность предложения рабочей силы. Официально определяемая рабочая сила. Скрытая безработица, ее основные формы.

Дополнительные источники предложения рабочей силы в местном сообществе. Факторы, вызывающие изменения предложения рабочей силы.

Институты рынка труда. Институты рынка труда — содержание понятия. Основные характеристики работы с точки зрения ее привлекательности. Важность оценки рабочих мест как хороших или плохих с точки зрения местных жителей. Возможности влияния на занятость, на процессы принятия решений о выборе рабочих мест.

Необходимость учета разнообразия характеристик, влияющих на занятость в местном сообществе.

Вопросы, решаемые на рынке труда в местном сообществе. Проблема установления соответствия рабочей силы предоставляемым рабочим местам. Три типа их несоответствия. Два вида несоответствия между квалификацией и качеством выполняемой работы, способы их преодоления. Особенности местной безработицы в отличие от национальной и специфика местной политики в области занятости.

### **Раздел 3. Местные рынки и экономическое развитие**

#### **Тема 6. Местные рынки жилья**

Значение изучения рынка жилья для развития местного сообщества. Рынок жилья как часть рынка недвижимости и его воздействие на функционирование всей системы рынков.

Значение жилищных условий для жизни и развития человека.

Размеры и качество жилья в местном сообществе, как факторы, влияющие на структуру потребительского спроса, вызывающие изменения в структуре экономики.

Расходы на потребление и оплату жилья как мотив экономической активности населения.

Состояние жилищного фонда, качество жилищных услуг, их влияние на инвестиционный климат в местном сообществе.

Собственность на жилище как один из важнейших источников финансовых ресурсов местного сообщества.

Наиболее важные функции местного управления и самоуправления в области жилищного хозяйства как части местного хозяйства:

- планирование территории,
- зонирование,
- оценка жилищного фонда,
- правовое оформление движения жилищного фонда (дарение, наследование, купля-продажа),
- обеспечение коммунальными услугами,
- защита от преступной деятельности, стихийных бедствий (пожарная служба, страхование домовладений) и другие.

Общая характеристика: структура и специфика рынка жилья.

Пять характерных особенностей, отличающих жилье от других товаров.

Местоположение /характеристики местности, имеющие значение для покупателя жилья, одновременно для функционирования рынка жилья.

Взаимосвязь рынка жилья с основными характеристиками местного сообщества: особенностями населения, социального и психологического “микrokлимата”.

Уровень местных налогов, различия в стоимости жизни — факторы, влияющие на цену жилья, на выбор места жительства.

Национальные, культурные, психологические, криминогенные характеристики соседства и их роль в определении места жительства.

Механизм рынка жилья: спрос, предложение, цена. Спрос на жилье и факторы его определяющие. Влияние цен. Ценовая эластичность спроса.

Доход семьи. Доход как возможность содержать жилье и одновременно восприятие богатства.

Богатство отличается от дохода. Богатство представляет собой меру запаса: сумму накопленных семьей экономических ресурсов. Доход в отличие от богатства является мерой потока: это количество средств, получаемых семьей на протяжении определенного периода времени, например, месяца или года.

Платежеспособность. Платежеспособность связана, как с богатством, так и с текущим доходом. При одинаковом богатстве разница в получаемых семьями доходах сегодня вызывает различия в их платежеспособности. Зависимость платежеспособности от условий кредитования, включая ипотечный (залоговый) кредит. Законодательные ограничения.

Колебания процента и платежеспособность. Ставки процента непостоянны. При прочих равных колебания процента превращаются в циклы колебаний платежеспособности.

Население и образование семей. По мере роста населения увеличивается спрос на жилье. Однако здесь нужно учитывать три важных обстоятельства. Сегментирование спроса в зависимости от особенностей семей.

Предложение жилья как жилищного фонда. Жилищные инвестиции: валовые и чистые инвестиции. Строительство, реконструкция и ремонт жилья.

Проблемы учета изменений жилищного фонда. Статистические показатели учета. Физические и стоимостные измерители. Учет и оценка жилищных услуг.

Изменения на рынке жилья: цена, издержки, прибыль. Факторы, влияющие на изменения на рынке жилья. Взаимосвязь между циклами деловой активности в жилищном секторе и общеэкономическими циклами, доходами семей и спросом на жилье.

Влияние изменения цены на предложение. Три типа реакции предложения: строительство нового жилья, замедление износа используемых жилищ, реконструкция старых жилищ.

Издержки домовладельца и издержки арендатора. Три типа издержек домовладельца: капитальные затраты, износ, эксплуатационные расходы. Издержки арендатора, как правило, выше. Причины, влияющие на них.

Модель “рыночной фильтрации”. Сегменты рынка жилья в зависимости от качества: рынок жилья невысокого качества, рынок жилья среднего качества, рынок жилья высокого качества. Две основные формы “фильтрации”: “нисходящая и восходящая фильтрация”.

Регулирование рынка жилья. Основной дефект рынка жилья — “нисходящая фильтрация”. Обветшание жилищного фонда как реакция рынка на потребности в жилье бедных семей, так и отрицательного внешнего эффекта соседства. Необходимость участия государства.

Государственные и местные жилищные программы. Политика стимулирования предложения и ее основные методы: строительство государственного жилья и субсидирование частного строительства. Политика стимулирования спроса, т.е. субсидирование потребителей жилья через различные инструменты (пособия, сертификаты и т.д.); административное ограничение квартирной платы.

#### **Тема 7. Развитие местных сообществ и доходы**

Доходы семей как источник потребления и одновременно источник развития местного сообщества. Определение и классификации видов доходов. Доходы как источник развития местного сообщества. Роль рынков капитала в преобразовании денежных доходов в физический капитал.

Рынки капитала, их неоднородность. Рынок капитала в местном сообществе, его основные участники. Модель кругооборота средств в местном сообществе. Основные варианты сделок поставщиков и потребителей финансовых ресурсов, проблемы согласования условий. Роль финансовых институтов в регулировании спроса и предложения на рынке капитала. Неоднородность рынка капитала и его основные элементы.

Структура рынка капитала в местном сообществе. Роль вторичных рынков в движении капитала. Принципиальная схема движения капитала в местном сообществе, связывающая его с региональной и национальной экономикой. Вторичные рынки капитала как средство взаимодействия местной и неместной экономики. Механизм деятельности вторичных рынков. Система корреспондентских отношений.

Проблемы, возникающие на рынках капитала. Проблема максимизации дохода от вложений капитала. Общественная оценка распределения общественного капитала и проблема соотношения частной и социальной прибыли. Правовые и социальные нормы как ограничения в получении максимальной прибыли. Подвижность, информация, риск и правила — необходимые условия эффективной деятельности рынка капитала.

Инструменты повышения инвестиционной привлекательности местного сообщества: передел муниципального земельного фонда, развитие инфраструктуры, резервирование муниципальных зданий, правила зонирования, совершенствование правил, планирование развития туризма, формирование городского ландшафта, поддержание деловой активности в торговых зонах, улучшение облика соседских общин посредством жилищного строительства, расширение и повышение качества услуг.

### **3 ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**

Методика проведения семинарских занятий основывается на принципе организации творческой активности студентов. Семинарские занятия служат тому, чтобы студенты отрабатывали на них практические действия по разработке управленческих решений в разнообразных ситуациях, складывающихся в реальной действительности. С этой целью на занятиях моделируются фрагменты их будущей деятельности в виде учебных ситуационных задач, при решении которых студенты отрабатывают различные действия по применению соответствующих теоретических знаний.

К основным формам семинарских занятий могут быть отнесены следующие – семинар-практикум и семинар-дискуссия. На семинаре – практикуме студенты обсуждают различные варианты решения практических ситуационных задач, выдвигая в качестве аргументов теоретические положения. Оценка правильности решения вырабатывается коллективно под руководством преподавателя. Семинар-дискуссия посвящен обсуждению каких-либо проблем применительно к нуждам практики, в процессе чего студенты уясняют для себя технологию разработки и принятия управленческого решения.

Традиционные образовательные технологии: практические занятия и семинары.

Технологии проблемного обучения: семинар-дискуссия, кейс-задача, деловая игра, брейнсторминг, метод синектики.

#### **Семинар 1. Тема 1. Исходные понятия: человек, хозяйство, организация, управление, развитие**

##### **1. Вопросы для обсуждения**

1. Роль демократии и самоуправления в жизни человека.
2. Проблемы соотношения демократии и самоуправления.
3. Сопоставить различные концепции самоуправления.

##### **2. Выступление с рефератами.**

#### **Семинар 2. Тема 1. Исходные понятия: человек, хозяйство, организация, управление, развитие**

##### **1. Вопросы для обсуждения**

1. Обсудить основные процессы реформирования в России.
2. Рассмотреть в чем заключается миссия специалиста по развитию местных сообществ.

##### **2. Практическое упражнение.**

#### **Семинар 3. Тема 1. Исходные понятия: человек, хозяйство, организация, управление, развитие**

##### **1. Вопросы для обсуждения**

1. Мировое сообщество.
2. Сообщество интересов.
3. Местное сообщество.
4. Социальный капитал.

##### **2. Выступление с рефератами.**

##### **3. Тесты.**

#### **Семинар 4. Тема 2. Предмет науки о местном хозяйстве: основные понятия и структура курса**

##### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Местное хозяйство.
2. Муниципальное хозяйство.
3. Коммунальное хозяйство.
4. Хозяйственная деятельность.
5. Цель местного хозяйства.

##### **2. Практическое упражнение.**

#### **Семинар 5. Тема 2. Предмет науки о местном хозяйстве: основные понятия и структура курса**

##### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Национальное хозяйство.

2. Двойственная природа местного хозяйства.
3. Основные социальные функции местного хозяйства.
4. Научное определение местного хозяйства.

## **2. Кейс-задание.**

### **Семинар 6. Тема 2. Предмет науки о местном хозяйстве: основные понятия и структура курса**

#### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Двойственная природа местного хозяйства: “единичное хозяйство” и/или часть национального хозяйства.
2. Основные социальные функции местного хозяйства: занятость, доходы, благоустройство.
3. Местное хозяйство как основа самоуправления. Разведение понятий местное и муниципальное хозяйство.

#### **2. Выступление с рефератами.**

#### **3. Тесты**

### **Семинар 7. Тема 3 Теоретическая модель местного хозяйства**

#### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Модель местного хозяйства
2. Домохозяйства и предпринимательский сектор как экономических агентов местного хозяйства

#### **2. Термин-диктант.**

### **Семинар 8. Тема 3 Теоретическая модель местного хозяйства**

#### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Экономические субъекты местного хозяйства.
2. Домохозяйство.
3. Домашний труд.
4. Духовное производство.
5. Формальный и неформальный ВВП.

#### **2. Кейс-задание.**

### **Семинар 9. Тема 3 Теоретическая модель местного хозяйства**

#### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Предпринимательский сектор.
2. Критерий занятости.
3. Критерий качества рабочих мест.
4. Критерий связи предприятия с местной ресурсной базой.

#### **2. Выступление с рефератами.**

#### **3. Тесты**

### **Семинар 10. Тема 4. Местное самоуправление и экономическое развитие**

#### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Роль правительства в местном сообществе
2. Типы местных правительств по степени их автономности

#### **2. Термин-диктант.**

### **Семинар 11. Тема 4. Местное самоуправление и экономическое развитие**

#### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Политическая автономия.
2. Правовая автономия.
3. Административная автономия.
4. Финансовая автономия.
5. Функции местного правительства.

#### **2. Кейс-задание.**

## **Семинар 12. Тема 4. Местное самоуправление и экономическое развитие**

### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Местное правительство.
2. Администрация .
3. Агентство.
4. Автономия.
5. Три стадии процесса децентрализации.

### **2. Выступление с рефератами.**

### **3. Тесты**

## **Семинар 13. Тема 5. Рынки труда и развитие экономики местного сообщества**

### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Современное понятие развития.
2. Типы реакции местного сообщества на изменения и их взаимосвязь с жизнеспособностью местного сообщества.

### **2. Термин-диктант.**

## **Семинар 14 . Тема 5. Рынки труда и развитие экономики местного сообщества**

### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Развитие как изменение.
2. Развитие как рост.
3. Развитие как улучшение.
4. Жизнеспособность местного сообщества.

### **2. Кейс-задание.**

## **Семинар 15. Тема 5. Рынки труда и развитие экономики местного сообщества**

### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Цель политики развития.
2. Четыре типа реакции местного сообщества на изменения.
3. Преактивный тип реакции.
4. Реактивный тип реакции.
5. Проактивный тип реакции.
6. Интерактивный тип реакции.
7. Критерии высокой жизнеспособности местного сообщества.

### **2. Выступление с рефератами.**

### **3. Тесты**

## **Семинар 16. Тема 6. Местные рынки жилья**

### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Содержание экономического развития
2. Основные цели экономического развития
3. Ресурсы экономического развития

### **2. Практическое упражнение.**

## **Семинар 17. Тема 6. Местные рынки жилья**

### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Метафоры экономического развития
2. Достоинства и недостатки каждой из 7 метафор развития

### **2. Кейс-задание.**

## **Семинар 18. Тема 6. Местные рынки жилья**

### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Значение жилищных условий для жизни и развития человека.

2. Размеры и качество жилья в местном сообществе, как факторы, влияющие на структуру потребительского спроса, вызывающие изменения в структуре экономики.
3. Расходы на потребление и оплату жилья как мотив экономической активности населения.

## **2. Выступление с рефератами.**

### **3. Тесты**

#### **Семинар 19. Тема 7. Развитие местных сообществ и доходы**

##### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Рынок капитала в местном сообществе, его основные участники.
2. Модель кругооборота средств в местном сообществе.
3. Основные варианты сделок поставщиков и потребителей финансовых ресурсов, проблемы согласования условий.
4. Роль финансовых институтов в регулировании спроса и предложения на рынке капитала. Неоднородность рынка капитала и его основные элементы.

##### **2. Кейс-задание.**

#### **Семинар 20. Тема 7. Развитие местных сообществ и доходы**

##### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Общественная оценка распределения общественного капитала и проблема соотношения частной и социальной прибыли.
2. Правовые и социальные нормы как ограничения в получении максимальной прибыли.
3. Подвижность, информация, риск и правила — необходимые условия эффективной деятельности рынка капитала.

##### **2. Практическое упражнение.**

#### **Семинар 21. Тема 7. Развитие местных сообществ и доходы**

##### **1. Вопросы для обсуждения:**

1. Инструменты повышения инвестиционной привлекательности местного сообщества: передел муниципального земельного фонда, развитие инфраструктуры, резервирование муниципальных зданий, правила зонирования.
2. Совершенствование правил, планирование развития туризма, формирование городского ландшафта, поддержание деловой активности в торговых зонах, улучшение облика соседских общин посредством жилищного строительства, расширение и повышение качества услуг.

## **2. Выступление с рефератами.**

### **3. Тесты**

#### 4.ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ И ФОРМЫ КОНТРОЛЯ ЗА ИХ ВЫПОЛНЕНИЕМ

**Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов.** Оценочные средства для текущего контроля успеваемости-рефераты, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины – вопросы к зачету

**Традиционные формы:**

- реферат
- практические задачи и задания

**Инновационные формы:**

- деловая игра
- кейс-задание

**Методические рекомендации по выполнению практического упражнения**

**Практическое упражнение** - проблемное задание, в котором обучающемуся предлагают осмыслить реальную профессионально-ориентированную ситуацию, необходимую для решения данной проблемы.

**Методические рекомендации по выполнению кейс-заданий**

Кейс-задание - проблемное задание, в котором обучающемуся предлагают осмыслить реальную профессионально-ориентированную ситуацию, необходимую для решения данной проблемы.

Технология работы при использовании кейсового метода приведено в табл. 1.

Таблица 1. Подготовка и обучение кейсовым методам

Фаза работы	Действия преподавателя	Действия студента
До занятия	1. Подбирает кейс 2. Определяет основные и вспомогательные материалы для подготовки студентов 3. Разрабатывает сценарий занятия	1. Получает кейс и список рекомендуемой литературы 2. Индивидуально готовится к занятию
Во время занятия	1. Организует предварительное обсуждение кейса 2. Делит группу на подгруппы 3. Руководит обсуждением кейса в подгруппах, обеспечивая их дополнительными сведениями	1. Задаёт вопросы, углубляющие понимание кейса и проблемы 2. Разрабатывает варианты решений, слушает, что говорят другие 3. Принимает или участвует в принятии решений
После занятия	1. Оценивает работу студентов 2. Оценивает принятые решения и поставленные вопросы	1. Составляет письменные отчет о занятии по данной теме

**Реферат** (от лат. Refero – сообщаю) – краткое изложение в письменном виде содержание научного труда (трудов), литературы по теме. Для первого реферата преподаватель может предложить студенту 2-3 наиболее ярко освещающих тему реферата источника. Следует помнить, что это краткое изложение темы и поэтому работа не должна превышать 2-3 страниц машинописного текста. При оформлении реферата, надо знать каким образом его оформить. В конце работы студент должен дать все библиографические данные источников, которыми он пользовался. Например: Глазунова Н.И. Государственное и муниципальное (административное) управление. – М.: Проспект, 2007. – 67 с. Всего студент за год выполняет несколько рефератов, которые он должен написать и сдать в запланированный срок. Все рефераты сохраняются до экзамена (или зачета, если другой формы контроля знаний не предусмотрено) по учебной дисциплине.

**Семинар 1. Тема 1. Исходные понятия: человек, хозяйство, организация, управление, развитие**  
**1. Контрольные вопросы:**

1. Как Вы понимаете демократию и самоуправление?
2. Как зависит жизнь человека от того насколько демократично общество, в котором он живет?
3. Чем отличается демократия от охлократии?

4. Назовите три точки зрения по поводу соотносительности самоуправления и демократии. Какая из них Вам импонирует больше? Почему?

## 2. Подготовить рефераты:

### Семинар 2. Тема 1. Исходные понятия: человек, хозяйство, организация, управление, развитие

#### 1. Контрольные вопросы:

1. Назовите основные идеи, касающиеся самоуправления, в концепциях И.Бентама, Д. Милля, муниципального социализма, функционального представительства, демократии участия (составляется таблица на доске). Какие из этих идей воплощены в Европейской хартии о местном самоуправлении?
2. Сопоставьте теории общественного самоуправления и государственную теорию самоуправления (данные записываются на доске). Как отразилась в них двойственная природа самоуправления?

#### 2. Практическое упражнение:

1. Аудитория разбивается по группам по 4-5 человек.
2. Зачитываются исходные данные.
3. Дается задание для групп:
  - определите, какие проблемы стоят перед данным сообществом?
  - какие из них может помочь разрешить специалист по развитию местных сообществ? Какими способами?
4. Каждая группа представляет свой вариант на общее обсуждение.

### Семинар 3. Тема 1. Исходные понятия: человек, хозяйство, организация, управление, развитие

#### 1. Контрольные вопросы:

1. В чем, на Ваш взгляд, проявляется специфика становления местного самоуправления в современной России?
2. Можно ли назвать наше общество демократическим? Поясните свой ответ.

#### 2. Подготовить рефераты:

1. Роль местного самоуправления в процессе демократизации общества. Европейская хартия самоуправления.
2. Вклад русских ученых в развитие муниципальных теорий.
3. Практика развития местных сообществ в развитых странах. Роль специалиста по развитию местных сообществ в период общественной трансформации.
4. Признаки местного сообщества: население, территория, социальное взаимодействие, психологическая идентификация.
5. Критерии определения границ местного сообщества. Селитебная, административная, экономическая, информационная границы местного сообщества.

#### 3. Тесты.

### Семинар 4. Тема 2. Предмет науки о местном хозяйстве: основные понятия и структура курса

#### 1. Контрольные вопросы:

1. Чем местное сообщество отличается от мирового/национального сообщества? Как они взаимодействуют?
2. Чем сообщество интересов отличается от сообщества места? Могут ли они совпадать? Приведите примеры.
3. Чем местное сообщество отличается от муниципального образования? Могут ли они совпадать? Приведите примеры.

#### 2. Практическое упражнение:

Предположим, Вы - начинающий предприниматель, решивший начать собственное дело в городе N. Как те или иные характеристики местного сообщества повлияют на выбор рода деятельности и т.п.? Составьте таблицу с обоснованием выбора тех или иных характеристик.

Выделите границы местного сообщества (географические, административные и т.п.) и определите как они могут пересекаться? (работы выполняются письменно)

### Семинар 5. Тема 2. Предмет науки о местном хозяйстве: основные понятия и структура курса

#### 1. Контрольные вопросы:

4. Как Вы считаете, можно ли жителей домов, расположенных на одной улице считать местным сообществом? А жителей многоэтажного дома? Мотивируйте свой ответ.

5. Назовите четыре признака местного сообщества. Какой из них является определяющим? Почему?

## **2. Кейс-задание:**

В 1960-1980 гг. район N считался одним из самых богатых сельскохозяйственных районов края. Показатели по экономике, инфраструктуре и развитию территории были гораздо выше, чем других районах края. Районная администрация имела хорошо отлаженные связи как с центром (администрация края, республики, союза), так и с руководством своих предприятий. Это позволяло обеспечить быстрый экономический рост за счет крупных государственных капиталовложений, обеспечить более высокий, чем в других районах уровень жизни населения.

Вследствие реформ 1990 гг. ситуация в районе резко изменилась. Наряду с общими проблемами (спад, безработица, рост преступности, проблемы в секторе жилищно-коммунального хозяйства, падение уровня жизни населения) оказалось, что районная администрация:

- потеряла рычаги управления предприятиями;
- утратила статус низшего звена государственного управления, в то же время не может влиять на решения вышестоящих органов государственного управления, которые затрагивают интересы района;

- теряет доверие местного населения;

- процессы, происходящие в районе не контролируются ею.

Ответьте на следующие вопросы:

1. Каковы причины резкого ухудшения социально-экономической ситуации в районе, продолжающегося в течение почти десятилетия?

2. Может ли администрация района радикально изменить внешнюю среду? Если нет, то может ли она вообще что-то сделать?

3. От чего зависит жизнеспособность местного сообщества?

4. Какими факторами - внешними (экзогенный тип развития) или внутренними (эндогенный тип развития) определялся экономический рост района в прошлом? Можно ли назвать это развитием? Почему?

5. Какой из трех подходов (самопомощь, техническое содействие, конфликт) к планированию развития может дать максимальный эффект в долгосрочной перспективе? Какой преобладает в данном районе сегодня?

6. Какой тип реакции на изменения преобладает в данном местном сообществе? Какой тип реакции сможет обеспечить максимальную жизнеспособность местному сообществу?

## **Семинар 6. Тема 2. Предмет науки о местном хозяйстве: основные понятия и структура курса**

### **1. Контрольные вопросы:**

1. Какие из нижеперечисленных факторов усиливают/ослабляют чувство сообщества?

- собственная радио/теле программа/газета
- перегруженность муниципального транспорта
- многонациональность населения
- преемственность поколений
- собственный драмтеатр/музей и т.п.
- неправильная планировка города (отсутствие парков, детских площадок т.п.)
- наличие местных общественных организаций

### **2. Подготовить рефераты:**

1. Двойственная природа местного хозяйства: “единичное хозяйство” и/или часть национального хозяйства. Основные социальные функции местного хозяйства: занятость, доходы, благоустройство.

2. Местное хозяйство как основа самоуправления. Разведение понятий местное и муниципальное хозяйство.

3. Местное хозяйство как научная дисциплина. Полное определение предмета “местное хозяйство”. Структура курса “Основы местного хозяйства”.

4. Теоретическая модель местного хозяйства. Местное хозяйство как субъект отношений с “внешним миром”.

5. Основные экономические субъекты местного хозяйства. Характеристика домашнего хозяйства.

### 3. Тесты

#### Семинар 7. Тема 3 Теоретическая модель местного хозяйства

##### 1. Контрольные вопросы:

2. Есть ли различия в понятиях “местное хозяйство” и “муниципальное хозяйство”? Если есть, то в чем они заключаются?

3. В чем сущность хозяйственной деятельности местных сообществ?

4. В чем заключается двойственная природа местного хозяйства?

##### 2. Термин-диктант:

Дать определение следующим понятиям (письменно):

- местное хозяйство;
- муниципальное хозяйство;
- коммунальное хозяйство;
- хозяйственная деятельность;
- цель местного хозяйства;
- национальное хозяйство;
- двойственная природа местного хозяйства;
- основные социальные функции местного хозяйства;
- научное определение местного хозяйства.

#### Семинар 8. Тема 3 Теоретическая модель местного хозяйства

##### 1. Контрольные вопросы:

1. В чем, на Ваш взгляд, проявляется специфика становления местного самоуправления в современной России? Можно ли назвать наше общество демократическим? Почему?

2. Используя четыре основных признака местных сообществ опишите по своему выбору город/станицу/район/улицу, в котором Вы проживаете.

##### 2. Кейс-задание.

Основная масса жителей станицы N-ской в дореформенный период работали в ближайшем городе в рыбоперерабатывающей промышленности. После закрытия ряда предприятий в городе, жители станицы оказались без работы и в культурной изоляции. На территории станицы нет ни одного культурного заведения. По сравнению с другими станицами, на первый взгляд, N-ская находится в выигрышном положении - она недалеко от города и является общепризнанным морским курортом для среднего класса. Местные жители сдают комнаты или койко-места на лето и часть осени и этого хватает, чтобы прожить весь год. Но в то же время население станицы стареет - молодежи негде учиться и работать. Каждый третий ребенок отстает в развитии. Среди местных жителей растет алкоголизм. То, что местные жители получают заработок без особых усилий, развило в них лень, безответственность и безынициативность. Их личные хозяйства запущены. Станица медленно, но уверенно идет к гибели.

Проанализируйте ситуацию. Каковы причины, столь неудовлетворительного положения? Какие ресурсы развития необходимо задействовать для выхода этого местного сообщества из кризиса? Какую бы Вы предложили стратегию развития (основные направления и этапы)? Как другим местным сообществам избежать подобной ситуации?

#### Семинар 9. Тема 3 Теоретическая модель местного хозяйства

##### 1. Контрольные вопросы:

1. Приведите несколько определений местного хозяйства. Какое из них Вы считаете наиболее удачным? Почему? Какое определение местного хозяйства предложили бы Вы?

2. Есть ли различия в понятиях “местное хозяйство” и “муниципальное хозяйство”? Если есть, то в чем они заключаются?

##### 2. Подготовить рефераты:

1. Характеристика предпринимательского сектора. Критерии оценки значимости предприятий в социально-экономической жизни местного сообщества.

2. Характеристика местного правительства. Необходимость разграничения уровней правительств, центрального и местного, и основные принципы, лежащие в основе этого разграничения.

3. Различные роли местного правительства. Администрация, агентство, автономия. Условия, обеспечивающие автономность деятельности местного правительства.
4. Характеристика взаимосвязей домохозяйств, предприятий и правительства в местной экономике.
5. Варианты разделения полномочий в предоставлении услуг населению между центральным и местными правительствами в разных странах. Взаимодействие местного и национального правительств в предоставлении услуг населению.

### 3. Тесты

#### Семинар 10. Тема 4. Местное самоуправление и экономическое развитие

##### 1. Контрольные вопросы:

1. Почему местное хозяйство рассматривается как основной элемент национальной и региональной экономики?
2. Что мы подразумеваем под домохозяйствами? Приведите конкретные примеры. Какие основные характеристики домохозяйств можно выделить?

##### 2. Термин-диктант:

Кратко расшифруйте следующие понятия (письменно):

- экономические субъекты местного хозяйства
- домохозяйство
- домашний труд
- духовное производство
- формальный и неформальный ВВП
- предпринимательский сектор
- критерий занятости
- критерий качества рабочих мест
- критерий связи предприятия с местной ресурсной базой
- критерий вписанности предприятия в структуру местной экономики

#### Семинар 11. Тема 4. Местное самоуправление и экономическое развитие

##### 1. Контрольные вопросы:

1. Какими ресурсами располагают домохозяйства? В чем заключается духовное производство? Можно ли заместить деятельность домохозяйств?
2. В чем заключается значение предпринимательского сектора для местного сообщества?

##### 2. Кейс-задание:

Город X является моногородом. 80% его населения работает на предприятии, выпускающем хрустальную и стеклянную продукцию. До 1993 г. продукция предприятия сбывалась не только по всей стране, но и успешно экспортировалась. В результате разрушения старых каналов сбыта и хронических неплатежей предприятие потеряло свой рынок, но не прекратило работу. Продукция скапливается на складах. Работники предприятия уже около 2 лет не получают заработной платы. Так как альтернативы занятости в городе нет, чтобы поддержать местных жителей часть заработной платы им выдается изделиями предприятия, которые они реализуют на железнодорожной станции проезжающим, что подтверждает высокое качество продукции. Эти сделки незаконны, т.к. работники предприятия не имеют лицензии на продажу, но местные власти неофициально поддерживают такие действия.

Проанализируйте ситуацию. Какие пути выхода из кризиса Вы могли бы предложить?

#### Семинар 12. Тема 4. Местное самоуправление и экономическое развитие

##### 1. Контрольные вопросы:

1. Попытайтесь охарактеризовать предпринимательский сектор Вашего местного сообщества, используя приведенные в лекции критерии оценки.

##### 2. Подготовить рефераты:

1. Местное хозяйство с точки зрения взаимодействия трех секторов экономики: частного, государственного, некоммерческого. Возможности предприятий частного, государственного, некоммерческого секторов в предоставлении услуг населению.
2. Современное понятие развития. Три характеристики развития: изменения, рост, улучшения.

3. Способы реагирования местного сообщества на изменения. “Жизнеспособность” местного сообщества.
4. Типы развития местного сообщества. Четыре подхода к определению развития.
5. Содержание экономического развития. Цели и результаты развития. Ресурсы развития.

### 3. Тесты

#### Семинар 13. Тема 5. Рынки труда и развитие экономики местного сообщества

##### 1. Контрольные вопросы:

1. Какой из типов местного правительства (администрация, агентство, автономия) наиболее прогрессивно?
2. К какому типу местного правительства можно отнести администрацию МО город Краснодар/муниципального образования, в котором Вы проживаете? Почему?

##### 2. Термин-диктант:

Кратко расшифруйте следующие понятия (письменно):

- местное правительство;
- администрация ;
- агентство;
- автономия;
- три стадии процесса децентрализации;
- политическая автономия;
- правовая автономия;
- административная автономия;
- финансовая автономия;
- функции местного правительства.

#### Семинар 14 . Тема 5. Рынки труда и развитие экономики местного сообщества

##### 1. Контрольные вопросы:

1. К какому типу должна принадлежать администрация МО город Краснодар/муниципального образования, в котором Вы проживаете?
2. Каковы условия обеспечения автономности деятельности местного правительства? Соблюдаются ли они у нас?

##### 2. Кейс-задание:

Станица N-ская не имеет централизованного водо- и газоснабжения. Жители используют колодцы и газовые баллоны. Использование индивидуальных газовых баллонов приводит к повышению риска утечки газа. Кроме того, местным жителям приходится ездить в ближайший город для закупки газовых баллонов. Но если эту ситуацию они находят более или менее терпимой, то отсутствие центрального водоснабжения является для них большим неудобством, потому что основная масса жителей преклонного возраста. Местная администрация и местные жители не имеют средств оплатить постройку водопровода.

Проанализируйте ситуацию:

- кто должен заниматься решением этой проблемы?
- какие имеются ресурсы для решения этой проблемы?
- что бы Вы, как специалист по развитию, предложили для разрешения этой ситуации?

#### Семинар 15. Тема 5. Рынки труда и развитие экономики местного сообщества

##### 1. Контрольные вопросы:

1. Каковы основные функции местного правительства? Выполняет ли их администрация МО город Краснодар/муниципального образования, в котором Вы проживаете?
2. Какие по Вашему мнению функции ей следовало бы выполнять?
3. Опишите простейшую модель местной экономики.

##### 2. Подготовить рефераты:

1. Политика опоры на собственные силы (самопомощи).
2. Политика технического содействия развитию.

3. Метафоры экономического развития.
4. Рынок труда как сложный общественный институт. Внешние и внутренние факторы, определяющие изменения на местном рынке труда и их характеристика.
5. Характеристика рабочих мест на рынке труда. Сегментация рынка труда: профессиональная, институциональная, пространственная. Границы рынка труда.

### 3. Тесты

#### Семинар 16. Тема 6. Местные рынки жилья

##### 1. Контрольные вопросы:

1. Почему дисциплина «основы развития местного хозяйства» изучает местные рынки жилья?
2. Расскажите о жилье в финансовом, социальном, экономическом аспекте.
3. Назовите функции местного управления и самоуправления, связанные с жильем. Как они выполняются местным правительством Вашего местного сообщества?

##### 2. Практическое упражнение:

Сделайте прогноз состояния Вашего жилья на 5 лет. Составьте программу мероприятий по сохранению Вашего жилья и повышению его рентабельности.

#### Семинар 17. Тема 6. Местные рынки жилья

##### 1. Контрольные вопросы:

1. Чем отличаются жилищный фонд и жилищные услуги?
2. Какие факторы влияют на спрос и предложение жилья?

##### 2. Кейс-задание:

В городе Краснодаре часть квартир в муниципальных многоэтажных домах приватизированы. В этих домах не ремонтируются общественные коридоры и подъезды, не благоустраиваются прилегающие территории. Жители дома не протестуют: они либо полагают, что на ремонт не отпускаются необходимые суммы, либо, что РЭПы не обязаны это делать, если в доме более 50% приватизированных квартир. Но это не так. Независимо от формы собственности квартир, РЭПы обязаны содержать дом и прилегающие к нему территории в надлежащем состоянии. На это ежегодно выделяются определенные суммы (15-20% от необходимых).

Представьте себе, что Вас выбрало собрание жильцов, чтобы Вы разобрались в ситуации и предложили варианты решения проблемы. Напишите отчет о Ваших действиях.

#### Семинар 18. Тема 6. Местные рынки жилья

##### 1. Контрольные вопросы:

1. Какие трудности возникают при учете жилья?
2. Какие способы учета жилья Вы знаете? Какие из них, по Вашему мнению, наиболее приемлемы?
3. Какие способы учета жилья предложили бы Вы?
4. Какие факторы вызывают изменения на рынке жилья?
5. Какие издержки несет домовладелец и арендатор?

##### 2. Подготовить рефераты:

1. Спрос и предложение на рынке труда. Официальный и неофициальный рынки. труда. Эффект дохода. Эффект замены. Особенности местной безработицы.
2. Причины и виды безработицы. Местная политика на рынке труда.
3. Роль рынка жилья для развития местного сообщества. Специфика рынка жилья: специфика товара, специфика местоположения, специфика социальной среды. Жилищный фонд и жилищные услуги.
4. Факторы, влияющие на спрос на рынке жилья: цена, доход семьи, богатство, платежеспособность, колебание процентных ставок по кредитам, демографические процессы.
5. Предложение на рынке жилья. Жилищные инвестиции. Факторы,

### 3. Тесты

#### Семинар 19. Тема 7. Развитие местных сообществ и доходы

##### 1. Контрольные вопросы:

1. Почему развитие рассматривается как изменение, рост, улучшение? Приведите примеры, когда изменение и рост являются/не являются развитием.
2. Какова основная цель экономического развития местного сообщества?
3. Что такое жизнеспособность местного сообщества и как она связана с типами реакции местного сообщества на изменения? Приведите примеры.

## **2. Кейс-задание:**

Город Краснодар является одним из исторических городов Кубани. На его территории находится большое количество недвижимых памятников истории и культуры, представляющих огромную историческую ценность. Большинство из этих памятников находятся в неудовлетворительном состоянии и постепенно разрушаются. Администрация МО г. Краснодар не имеет средств на содержание памятников и те крохи, которые она выделяет на реставрацию, не меняют общей картины. Программа передачи памятники в аренду частным лицам и предприятиям не оправдала себя, так как арендаторы не выполняют взятые на себя обязательства: не реставрируют памятники или реставрируют их, не учитывая исторические и художественные особенности.

Проанализируйте ситуацию и предложите стратегию сохранения недвижимых историко-культурных памятников г. Краснодара.

## **Семинар 20. Тема 7. Развитие местных сообществ и доходы**

### **1. Контрольные вопросы:**

1. По какому типу реагирует на изменения Ваше местное сообщество? Почему?
2. Что такое высший уровень жизнеспособности местного сообщества? Назовите критерии.
3. Как Вы считаете, что нужно предпринять, чтобы Ваше местное сообщество стало отвечать этим критериям?

**2. Практическое упражнение.** Схематически изобразите типы реакции местных сообществ.

## **Семинар 21. Тема 7. Развитие местных сообществ и доходы**

### **1. Контрольные вопросы:**

1. Раскрыть типы развития местных сообществ
2. Раскрыть подходы к определению развития местного сообщества

### **2. Подготовить рефераты:**

1. Регулирование рынка жилья. Проблемы становления рынка жилья в России
2. Рынки капитала как сеть институтов и механизмов, обеспечивающих перераспределение финансовых ресурсов между основными субъектами экономической деятельности.
3. Структура финансового рынка: денежный рынок и рынок капитала. Структура рынка капитала.
4. Основные проблемы, возникающие на рынке капитала.
5. Инструменты развития инвестиционной привлекательности местного сообщества.

### **3. Тесты**

## **5. ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ**

1. Вклад русских ученых в развитие муниципальных теорий.
2. Практика развития местных сообществ в развитых странах. Роль специалиста по развитию местных сообществ в период общественной трансформации.
3. Признаки местного сообщества: население, территория, социальное взаимодействие, психологическая идентификация.
4. Критерии определения границ местного сообщества. Селитебная, административная, экономическая, информационная границы местного сообщества.
5. Двойственная природа местного хозяйства: “единичное хозяйство” и/или часть национального хозяйства. Основные социальные функции местного хозяйства: занятость, доходы, благоустройство.
6. Местное хозяйство как основа самоуправления. Разведение понятий местное и муниципальное хозяйство.
7. Местное хозяйство как научная дисциплина. Полное определение предмета “местное хозяйство”. Структура курса “Основы местного хозяйства”.
8. Теоретическая модель местного хозяйства. Местное хозяйство как субъект отношений с “внешним миром”.
9. Основные экономические субъекты местного хозяйства. Характеристика домашнего хозяйства.
10. Характеристика предпринимательского сектора. Критерии оценки значимости предприятий в социально-экономической жизни местного сообщества.
11. Характеристика местного правительства. Необходимость разграничения уровней правительств, центрального и местного, и основные принципы, лежащие в основе этого разграничения.
12. Различные роли местного правительства. Администрация, агентство, автономия. Условия, обеспечивающие автономию деятельности местного правительства.
13. Характеристика взаимосвязей домохозяйств, предприятий и правительства в местной экономике.
14. Варианты разделения полномочий в предоставлении услуг населению между центральным и местными правительствами в разных странах. Взаимодействие местного и национального правительств в предоставлении услуг населению.
15. Местное хозяйство с точки зрения взаимодействия трех секторов экономики: частного, государственного, некоммерческого. Возможности предприятий частного, государственного, некоммерческого секторов в предоставлении услуг населению.
16. Современное понятие развития. Три характеристики развития: изменения, рост, улучшения.
17. Способы реагирования местного сообщества на изменения. “Жизнеспособность” местного сообщества.
18. Инвестиционная привлекательность местного сообщества.
19. Признаки местного сообщества.
20. Типы развития местных сообществ.

**Тестовые задания**

**Тема 1. Вводная лекция. Значение изучения предмета “Основы развития местного хозяйства”.**

**1. Компетенция муниципального образования определяется:**

1. Типом муниципального образования.
2. Объемом делегированных полномочий, установленных законами РФ и субъекта РФ.
3. Дополнительными полномочиями, установленными уставом МО в соответствии с требованиями Закона №131-ФЗ.
4. Совокупностью пп. а-в.
5. Все ответы неверны.

**2. В систему правового регулирования местного самоуправления НЕ входят:**

1. Конституция РФ.
2. Федеральные законы.
3. Законы субъекта РФ.
4. Муниципальные нормативные акты.
5. Распоряжения главы местной администрации по конкретным вопросам.
6. Все входят
7. Все не входят

**3. Основными признаками местного самоуправления как государственного института являются:**

1. Самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления.
2. Право установления местных налогов.
3. Право на решение вопросов местного значения непосредственно населением.
4. Правотворческая инициатива населения

**4. Нормы муниципального права могут содержаться:**

1. Только в правовых актах по организации местного самоуправления.
2. В любых правовых актах

**5. Когда введено понятие местное самоуправление?**

1. 1990 г. Законом СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР».
2. 1991 г. Законом РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР».
3. 1993 г. Конституцией РФ.
4. 1995 г. Законом РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
5. 2003 г. Законом РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

**6. Когда впервые была разделена представительная и исполнительная власть на субрегиональном уровне?**

1. 1990 г. Законом СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР».
2. 1991 г. Законом РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР».
3. 1993 г. Конституцией РФ.
4. 1995 г. Законом РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
5. 2003 г. Законом РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

**7. Двухуровневая модель организации местного самоуправления – это:**

1. Модель организации местного самоуправления, при которой муниципальные образования создаются как на уровне административных районов, так и на уровне поселений (городов, поселков, сельсоветов, сельских населенных пунктов).
2. Модель, при которой муниципальные образования создаются либо на уровне административных районов, либо на уровне отдельных населенных пунктов и/или сельсоветов; формирование одного муниципального образования на территории другого не предусматривается.

**8. Создаются ли муниципалитеты на уровне административных районов при поселенческой модели организации местного самоуправления?**

1. да
2. нет

**9. Районная модель организации местного самоуправления является:**

1. Одноуровневой
2. Двухуровневой

## **Тема 2. Предмет науки о местном хозяйстве: основные понятия и структура курса.**

### **1. Административно - территориальная единица субъекта РФ – это:**

1. Часть территории субъекта РФ, на которой осуществляется местное самоуправление, имеются выборные органы, местный бюджет и муниципальная собственность.

2. Часть территории субъекта РФ в фиксированных границах с одним или несколькими населенными пунктами, признанная в установленном региональным законодательством порядке самостоятельной единицей административно-территориального устройства субъекта РФ.

### **2. В соответствии с Законом 131-ФЗ:**

1. Муниципальные образования создаются на всей территории РФ.

2. Муниципальные образования создаются на всей территории РФ, за исключением межселенных территорий.

3. Муниципальные образования создаются на всей территории РФ, за исключением межселенных территорий и городских округов.

### **3. В соответствии с Законом 131-ФЗ:**

1. Поселения создаются на всей территории РФ.

2. Поселения создаются на всей территории РФ, за исключением межселенных территорий.

3. Поселения создаются на всей территории РФ, за исключением межселенных территорий и городских округов.

### **4. В состав муниципального района не входят:**

1. Межселенные территории.

2. Городские округа.

3. Городские поселения.

4. Сельские поселения.

5. Территории с высокой плотностью населения.

### **5. Границы сельского поселения должны устанавливаться:**

1. С учетом пешеходной доступности до административного центра поселения в течение рабочего дня.

2. С учетом пешеходной доступности до административного центра поселения в течение трех часов.

3. С учетом транспортной доступности до административного центра поселения в течение рабочего дня.

### **6. Решение об объединении и разделении поселений принимается:**

1. Представительными органами поселений.

2. Представительным органом муниципального района.

3. Путем голосования либо на сходах граждан.

### **7. В структуре органов местного самоуправления обязательным является наличие (можно выбрать несколько ответов):**

1. Только представительного органа.

2. Представительного органа за исключением случаев, когда численность жителей поселения, обладающего избирательным правом, составляет менее 100 человек.

3. Местной администрации.

4. Контрольного органа.

5. Комитета по управлению имуществом.

6. Главы муниципального образования.

## **Тема 3. Теоретическая модель местного хозяйства.**

### **1. Каким образом регулируется состав имущества, необходимого поселениям для решения вопросов местного значения?**

1. Поселения сами определяют состав данного имущества исходя из перечня вопросов местного значения.

2. Состав имущества определяется в законодательстве субъекта Федерации.

3. Законом 131-ФЗ определен закрытый перечень имущества, которое может находиться в собственности поселений для решения вопросов местного значения.

4. Законом 131-ФЗ определен открытый перечень имущества, которое может находиться в собственности поселений для решения вопросов местного значения, поселения могут его расширять и дополнять в своем Уставе.

**2. В случае возникновения у муниципального образования прав собственности на имущество, не предусмотренное Законом 131-ФЗ, данное имущество:**

1. Может сохраниться в собственности муниципального образования.
2. Должно быть отчуждено (приватизировано) либо репрофилировано.
3. Должно быть конфисковано у муниципального образования государственными органами.

**3. Нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения определяются:**

1. Федеральным законодательством.
2. Законодательством субъекта Федерации.
3. Местными нормативными актами.

**4. Доли федеральных и региональных налогов и сборов, закрепленные за бюджетами поселений на постоянной основе, должны быть установлены:**

1. Индивидуально для каждого поселения.
2. Дифференцированно по группам поселений в зависимости от уровня их расходов.
3. Раздельно для городских и сельских поселений.
4. На едином для всех поселений уровне.

**5. В ходе муниципальной реформы в 2004-2005 гг. количество муниципальных образований в Российской Федерации**

1. Практически не изменилось.
2. Существенно увеличилось.
3. Несущественно увеличилось.
4. Несущественно уменьшилось.
5. Существенно уменьшилось.

**6. За счет каких типов муниципальных образований произошел существенный рост их общего количества в ходе муниципальной реформы:**

1. За счет городских округов.
2. За счет муниципальных районов.
3. За счет городских и сельских поселений.
4. За счет городских поселений.
5. За счет сельских поселений.

**7. В соответствии с поправками в Закон 131-ФЗ, принятыми в апреле 2005 г., при найме главы администрации муниципального района или городского округа по контракту доля членов конкурсной комиссии, назначаемая региональной властью, составляет:**

1. Треть.
2. Половину.
3. Три четверти.
4. Подобная доля не предусматривается.

**8. Законодательством установлено, что при найме главы администрации поселения по контракту участие представителей региональной власти в составе конкурсной комиссии:**

1. Не предусматривается.
2. Предусматривается только для вновь образованных поселений.
3. Предусматривается только для городских поселений.

**9. Практика показала, что проводимые в муниципальной сфере преобразования:**

1. Проходили мягко и бесконфликтно.
2. Сопровождались массовым недовольством населения.
3. Сопровождали рядом судебных процессов в отдельных субъектах Федерации.

**Тема 4. Экономическое развитие местного сообщества: общее понятие и основные характеристики.**

**1. С 1 января 2006 г. применяются положения Закона 131-ФЗ в части, не касающейся:**

1. Полномочий и бюджетов сельских поселений.
2. Полномочий и бюджетов вновь образованных поселений.

3. Полномочий и бюджетов вновь образованных сельских поселений.

**2. В соответствии с поправками в Закон 131-ФЗ, принятыми Законом 129-ФЗ от 12.10. 2005:**

1. Сохраняются прежние сроки завершения безвозмездной передачи собственности между уровнями власти – 1 января 2006 г..

2. Сроки безвозмездной передачи собственности переносятся до 1 января 2008 г..

3. Безвозмездная передача собственности отменяется.

**3. Осуществлять полномочия по решению вопросов местного значения могут:**

1. Муниципальные служащие и работники муниципальных организаций.

2. Органы и должностные лица местного самоуправления, определенные уставом МО.

3. Население, а также органы и должностные лица местного самоуправления, определенные уставом МО.

4. Органы и должностные лица местного самоуправления, органы государственной власти.

**4. Правовое регулирование прав и обязанностей органов местного самоуправления по вопросам местного значения осуществляется:**

1. Органами государственной власти, органами МСУ.

2. ФЗ № 131-ФЗ и уставом МО.

3. Населением и уставом МО.

4. Органами, должностными лицами государственной власти, главой МО.

**5. Муниципальные минимальные социальные стандарты устанавливаются:**

1. Муниципальными правовыми актами.

2. Законами и уставами МО.

3. Органами государственной власти.

4. Должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления.

**6. Финансирование решения вопросов местного значения осуществляется:**

1. Из бюджета РФ, бюджета субъекта РФ, местного бюджета.

2. Из бюджета субъекта РФ и местного бюджета.

3. Из бюджета РФ и местного бюджета.

4. Из местного бюджета.

**7. Финансирование осуществления отдельных переданных государственных полномочий субъекта РФ осуществляется:**

1. За счет субвенций из федерального бюджета и бюджета субъекта РФ.

2. За счет субвенций из бюджета субъекта РФ и в случаях и порядке, определенных уставом МО – за счет средств местного бюджета.

3. За счет субвенций из бюджета субъекта РФ и в случаях и порядке, определенных законом субъекта РФ – за счет средств местного бюджета.

4. За счет средств местного бюджета.

**8. Принимать программы развития поселения могут:**

1. Представительный орган поселения, представительный орган района.

2. Различные органы местного самоуправления, органы государственной власти.

3. Представительный и иные органы, определенные уставом.

4. Только представительный орган.

**9. К вопросам местного значения поселений относится:**

1. Организация в границах поселения газоснабжения населения.

2. Организация газоснабжения предприятий, расположенных на территории поселения.

3. Организация газоснабжения поселения.

4. Организация газоснабжения муниципальных учреждений муниципального района.

**10. К полномочиям по вопросам местного значения поселения относится:**

1. Ремонт и очистка автомобильных дорог общего пользования в границах населенного пункта.

2. Ремонт и очистка автомобильных дорог, предназначенных для испытаний техники расположенным на территории поселка заводом.

3. Содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения.

4. Ремонт и очистка автомобильных дорог общего пользования в границах поселения.

**Тема 5. Рынок труда и развитие экономики местного сообщества.**

**1. К полномочиям органов местного самоуправления поселения относится:**

1. Создание и содержание школы олимпийского резерва поселения.
2. Строительство и содержание бассейна, принятие программы развития массовой физической культуры в поселении.
3. Обеспечение условий для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта.
4. Организация спортивных соревнований команд поселений.

**2. Кто должен участвовать в управлении социально-экономическим развитием поселения?**

1. Администрация поселения.
2. Администрация поселения и представительные органы местного самоуправления.
3. Местное сообщество (через органы местного самоуправления).

**3. Комплексные программы социально-экономического развития принимаются для того, чтобы:**

1. Обосновать запрос дополнительной финансовой помощи от региона.
2. Найти механизмы мобилизации собственных ресурсов.

**4. Является ли усиление централизации необходимым условием повышения качества управления комплексным социально-экономическим развитием поселений?**

1. Да.
2. Нет.

**5. Показатели, используемые в комплексных программах социально-экономического развития, должны в первую очередь отражать изменение:**

1. Состояния экономической базы поселения.
2. Уровня жизни населения поселения.
3. Характеристик муниципальной среды.

**6. Что является объектом управления комплексным муниципальным социально-экономическим развитием?**

1. Только объекты, находящиеся в муниципальной собственности.
2. Все объекты, расположенные на территории муниципального образования.

**7. Комплексные программы социально-экономического развития должны разрабатываться:**

1. По единому шаблону, подготовленному в регионе.
2. Индивидуально, с учетом особенностей для каждого поселения

**Тема 6. Местные рынки жилья.**

**1. В соответствии с действующим законодательством, средства, направляемые на исполнение расходных обязательств по вопросам местного значения и расходных обязательств по осуществлению переданных государственных полномочий:**

1. Предусматриваются в рамках местного бюджета отдельно.
2. Данный вопрос законодательно не урегулирован.

**2. При планировании каких расходных обязательств органы местного самоуправления имеют больше возможностей для маневра:**

1. Действующих расходных обязательств.
2. Принимаемых расходных обязательств.

**3. Эффективность деятельности органов местного самоуправления определяется:**

1. Своевременностью и объемами бюджетного финансирования деятельности муниципальных учреждений.
2. Качеством предоставляемых муниципальных услуг.

**4. Минимальные социальные стандарты и нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения устанавливаются:**

1. На уровне Российской Федерации.
2. На уровне субъекта Федерации.
3. На уровне каждого отдельного муниципального образования.

**5. Органы местного самоуправления полностью самостоятельны в определении размеров и условий оплаты труда членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления:**

1. Во всех муниципальных образованиях.
2. Только в бездотационных муниципальных образованиях.
3. Только в городских округах.

**6. Движимое и недвижимое имущество, земельные участки, транспортные средства – это:**

1. Объекты налогообложения различными налогами.
2. Оценки налоговой базы по различным налогам.
3. Порядок исчисления налогов.

**7. Земельный налог – это:**

1. Федеральный налог.
2. Региональный налог.
3. Местный налог.

**8. Органы местного самоуправления:**

1. Могут вводить местные налоги, не предусмотренные федеральным законодательством.
2. Не могут вводить местных налогов, не предусмотренных федеральным законодательством.

**Тема 7. Рынки капитала и инструменты развития инвестиционной активности местного сообщества**

**1. В объекты налогообложения налогом на имущество физических лиц включаются:**

1. Жилые дома, квартиры, дачи, гаражи, водно-воздушные транспортные средства.
2. Только жилые дома и квартиры.
3. Жилые дома, квартиры, дачи, гаражи, недвижимое имущество малых предприятий.

**2. Оценка налоговой базы по земельному налогу осуществляется:**

1. На основе площади земельных участков.
2. На основе кадастровой стоимости земельных участков.
3. Различными методами в зависимости от категории земель.

**3. Подоходный налог зачисляется в бюджеты поселений:**

1. По месту работы налогоплательщика.
2. По месту жительства налогоплательщика.

**4. На режим единого сельскохозяйственного налога:**

1. В обязательном порядке должны перейти все сельскохозяйственные товаропроизводители.
2. В обязательном порядке должны перейти фермеры.
3. Сельскохозяйственные товаропроизводители могут перейти или не переходить по собственному желанию.

**5. Размер дефицита местного бюджета не может превышать:**

1. 10% доходов бюджета.
2. 15% доходов бюджета.
3. 10% доходов бюджета без учета финансовой помощи.
4. 15% доходов бюджета без учета финансовой помощи.
5. 20% доходов бюджета.

**6. Предельный объем муниципального долга не должен превышать:**

1. Объем доходов местного бюджета.
2. Объем доходов местного бюджета без учета финансовой помощи.
3. Удвоенный объем доходов местного бюджета.
4. 50% объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи.

**7. Согласование муниципальной политики с региональными приоритетами необходимо с целью:**

1. Получения большего объема переданных государственных полномочий;
2. Получения дополнительных дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений;
3. Получения субвенций из регионального фонда софинансирования социальных расходов и регионального фонда муниципального развития.

**8. Наиболее эффективной является закупка товаров и услуг:**

1. У муниципальных предприятий.
2. У подрядчика (производителя), отобранного из ограниченного перечня фирм, ранее выполнявших заказы в данном муниципальном образовании.
3. У подрядчика (производителя), отобранного на конкурсной основе с привлечением максимально широкого круга претендентов.

**9. Использование в качестве основного критерия при выборе способа предоставления муниципальных услуг минимизацию налоговых платежей является:**

1. Эффективной формой управления расходами.
2. Неэффективной формой управления расходами.

**10. Какие из ниже перечисленных ниже способов привлечения населения к решению вопросов местного значения соответствуют федеральному законодательству:**

1. Введение самообложения населения решением местной администрации.
2. Установления самообложения в размере 50рублей с двора.
3. Привлечение граждан к осуществлению на добровольной основе первичных мер противопожарной безопасности.
4. принятие на референдуме решения о введения самообложения в размере 10рублей с человека.
5. Освобождение 45% населения муниципального образования от участия в самообложении.

## 7. ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ

1. Роль местного самоуправления в процессе демократизации общества. Европейская хартия самоуправления.
2. Вклад русских ученых в развитие муниципальных теорий.
3. Практика развития местных сообществ в развитых странах. Роль специалиста по развитию местных сообществ в период общественной трансформации.
4. Признаки местного сообщества: население, территория, социальное взаимодействие, психологическая идентификация.
5. Критерии определения границ местного сообщества.
6. Селитебная, административная, экономическая, информационная границы местного сообщества.
7. Двойственная природа местного хозяйства: “единичное хозяйство” и/или часть национального хозяйства.
8. Основные социальные функции местного хозяйства: занятость, доходы, благоустройство.
9. Местное хозяйство как основа самоуправления. Разведение понятий местное и муниципальное хозяйство.
10. Местное хозяйство как научная дисциплина.
11. Полное определение предмета “местное хозяйство”. Структура курса “Основы местного хозяйства”.
12. Теоретическая модель местного хозяйства.
13. Местное хозяйство как субъект отношений с “внешним миром”.
14. Основные экономические субъекты местного хозяйства.
15. Характеристика домашнего хозяйства.
16. Характеристика предпринимательского сектора.
17. Критерии оценки значимости предприятий в социально-экономической жизни местного сообщества.
18. Характеристика местного правительства.
19. Необходимость разграничения уровней правительств, центрального и местного, и основные принципы, лежащие в основе этого разграничения.
20. Различные роли местного правительства.
21. Администрация, агентство, автономия. Условия, обеспечивающие автономность деятельности местного правительства.
22. Характеристика взаимосвязей домохозяйств, предприятий и правительства в местной экономике.
23. Варианты разделения полномочий в предоставлении услуг населению между центральным и местными правительствами в разных странах.
24. Взаимодействие местного и национального правительств в предоставлении услуг населению.
25. Местное хозяйство с точки зрения взаимодействия трех секторов экономики: частного, государственного, некоммерческого.
26. Возможности предприятий частного, государственного, некоммерческого секторов в предоставлении услуг населению.
27. Современное понятие развития.
28. Три характеристики развития: изменения, рост, улучшения.
29. Способы реагирования местного сообщества на изменения. “Жизнеспособность” местного сообщества.
30. Типы развития местного сообщества.
31. Четыре подхода к определению развития.
32. Содержание экономического развития.
33. Цели и результаты развития. Ресурсы развития.
34. Политика опоры на собственные силы (самопомощи).
35. Политика технического содействия развитию.
36. Метафоры экономического развития.
37. Рынок труда как сложный общественный институт.
38. Внешние и внутренние факторы, определяющие изменения на местном рынке труда и их характеристика.
39. Характеристика рабочих мест на рынке труда.
40. Сегментация рынка труда: профессиональная, институциональная, пространственная. Границы рынка труда.

41. Спрос и предложение на рынке труда. Официальный и неофициальный рынки. труда. Эффект дохода. Эффект замены. Особенности местной безработицы.
42. Причины и виды безработицы. Местная политика на рынке труда.
43. Роль рынка жилья для развития местного сообщества. Специфика рынка жилья: специфика товара, специфика местоположения, специфика социальной среды. Жилищный фонд и жилищные услуги.
44. Факторы, влияющие на спрос на рынке жилья: цена, доход семьи, богатство, платежеспособность, колебание процентных ставок по кредитам, демографические процессы.
45. Предложение на рынке жилья. Жилищные инвестиции. Факторы, вызывающие изменения на рынке жилья. Модель рыночной фильтрации
46. Регулирование рынка жилья. Проблемы становления рынка жилья в России
47. Рынки капитала как сеть институтов и механизмов, обеспечивающих перераспределение финансовых ресурсов между основными субъектами экономической деятельности.
48. Структура финансового рынка: денежный рынок и рынок капитала. Структура рынка капитала.
49. Основные проблемы, возникающие на рынке капитала.
50. Инструменты развития инвестиционной привлекательности местного сообщества.

## 8. ГЛОССАРИЙ

**Административно-территориальное деление** - условное деление населения государства по территориальным единицам, в соответствии с которыми формируются местные органы власти. Используется для более эффективного государственного и муниципального управления.

**Ассоциации и союзы муниципальных образований** - объединения муниципальных образований, подлежащие регистрации в порядке, установленном для некоммерческих организаций в целях координации своей деятельности, более эффективного осуществления своих прав и интересов.

**Бюджет местный** - смета расходов и доходов на предстоящий год, формирование, утверждение и исполнение которой осуществляют органы местного самоуправления.

**Бюджетный процесс** - регламентированная нормами права деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по составлению, рассмотрению, утверждению, исполнению бюджетов, а также контролю за их составлением и исполнением.

**Бюджетное регулирование** - перераспределение средств с целью обеспечения минимально необходимого уровня доходов в бюджетах местного самоуправления.

**Выборное должностное лицо местного самоуправления** - должностное лицо, избранное непосредственно населением или представительным органом местного самоуправления из своего состава, наделенное согласно Уставу полномочиями на решение вопросов местного значения.

**Глава муниципального образования** - высшее должностное лицо, вставляющее муниципальное образование и, как правило, возглавляющее на принципах единоначалия местную администрацию.

**Город** - тип поселения, отнесенный к категории городов законодательством государства в соответствии с критериями численности и преимущественно несельскохозяйственным характером занятости населения. Г - целостная комплексная система, которая в процессе своего становления, развития и функционирования подчиняется действию различных законов, которые в свою очередь являются объектом исследований экономических, экономико-географических, исторических, градостроительных, социологических и многих других наук.

**Городской округ** - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района.

**Градостроительный план земельного участка** – документ, включающий в себя информацию о степени градостроительной готовности земельного участка к различному функциональному использованию и служащий основанием для подготовки проектной документации; выдачи разрешения на строительство; выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

**Градостроительство** – сложная комплексная система деятельности, которая осуществляется субъектами и градостроительной деятельности – гражданами, их объединениями, организациями, учреждениями, предприятиями, международными организациями и физическими лицами. органами государственной власти и управления, органами местного самоуправления по отношению к объектам градостроительной деятельности.

**Государственные интересы** – это интересы Российской Федерации и субъектов Федерации в обеспечении условий для устойчивого развития поселений и межселенных территорий, функционирования государственных систем инженерной и транспортной инфраструктур, охраны государственных объектов историко-культурного и природного наследия, территорий традиционного проживания малочисленного народов.

**Должностное лицо местного самоуправления** - выборное или работающее по лицо, выполняющее организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления и не относящееся к категории государственных служащих.

**Дотации** - средства, предоставляемые местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в порядке бюджетного регулирования без целевого назначения на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов;

**Исполнительный орган местного самоуправления (мэр, комитет, магистрат и т.п.)** - орган, призванный выполнять решения депутатов и осуществлять повседневное управление.

**Красные линии** - границы, отделяющие территории кварталов, микрорайонов и других элементов планировочной структуры от улиц, проездов и площадей в городских и сельских поселениях.

**Линии регулирования застройки** - границы застройки, устанавливаемые при размещении зданий, строений, сооружений с отступом от красных линий или от границ земельного участка.

**Мандат (лат. *mandatum*)** - полномочия; наказ; поручение; документ, удостоверяющий полномочия какого-либо официального лица. М. императивный обязывает депутата выполнять волю

избирателей, в то время как М. свободный предоставляет депутату возможность действовать по своему усмотрению.

**Маркетинг территории** – это проектирование места, которое будет удовлетворять потребностям целевых рынков, которое нравится жителям и бизнесу и оправдывает ожидания туристов и инвесторов.

**Многофункциональность** – это современная тенденция городского планирования, предполагающая уход от строгого функционального зонирования к комплексной, сложной реальности городского пространства со смесью разных функций в одно и тоже время, в одном месте.

**Межевание** - установление границ землепользования как застроенных, так и подлежащих застройке территорий в соответствии с генеральными планами и проектами планировки и застройки городов и других поселений, иными документами территориального развития. При межевании территории сложившейся застройки городов и других поселений из границ земельного участка исключаются территории, занятые транспортными и инженерными коммуникациями, а также территории общественного пользования.

**Местное самоуправление** - одна из возможных форм самоорганизации населения на локальном уровне для самостоятельного (т.е. относительно независимого от государства) и под свою ответственность решения местных вопросов. М. с. предполагает децентрализацию управления, обеспечивающую автономию нижестоящих административных единиц по отношению к центру, выборность высших должностных лиц (а также право их отзыва избирателями), широкое непосредственное участие граждан в управлении с помощью общественных советов, комиссий, референдумов, опросов и других форм прямого волеизъявления.

**Местный референдум** - голосование граждан Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающих в границах одного или нескольких муниципальных образований, по важным вопросам местного значения, которое проводится в соответствии с законодательством Российской г. Федерации, субъектов Российской Федерации.

**Местные налоги и сборы** - налоги и сборы, устанавливаемые представительным органом местного самоуправления самостоятельно.

**Муниципалитет (от лат. municipium - город, имеющий самоуправление)** - единица социально-территориальной структуры общества (обычно город и прилегающие к нему местности), объединенная единой системой управления; обладает статусом юридического лица.

**Муниципальная должность** - должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий, а также должность в органах местного самоуправления, образуемых в соответствии с уставом муниципального образования, с установленными кругом обязанностей исполнению и обеспечению полномочий данного органа местного самоуправления и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

**Муниципальная инфраструктура** - комплекс сооружений и коммуникаций транспорта, связи, инженерного оборудования, а также объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения, обеспечивающий устойчивое развитие и функционирование муниципального образования.

**Муниципальная служба** - профессиональная деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению их полномочий.

**Муниципальная собственность** - средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, а также муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в местном самоуправлении, муниципальные предприятия и организации, муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации, муниципальные жилищные фонды и нежилые помещения, муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта.

**Муниципальная экономика** - 1. система экономических отношений органов местного самоуправления в процессе производства, распределения и потребления материальных благ и услуг на территории муниципального образования; 2. совокупность принципов, методов и ключевых действий всех субъектов муниципального образования, направленная на обеспечение стабильного и многоукладного развития экономики местного сообщества, позволяющего создать качественные и комфортные условия проживания населения.

**Муниципальное образование** - городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, предусмотренная

законодательством, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

**Муниципальное предприятие** - предприятие, находящееся в муниципальной собственности и используемое как инструмент экономической деятельности органов местного самоуправления. Имущество муниципального предприятия или вклад органа местного самоуправления в предприятие смешанной формы собственности образуется за счет ассигнований из средств соответствующего местного бюджета или вкладов других муниципальных предприятий, полученных доходов, других законных источников и находится в собственности муниципальных образований.

**Муниципальное хозяйство** - совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение общественных потребностей жителей и предприятий.

**Муниципальный долг** - обязательства, возникающие из муниципальных займов (заимствований), принятых на себя муниципальным образованием гарантий (поручительств) по обязательствам третьих лиц, другие обязательства, а также принятые на себя муниципальным образованием обязательства третьих лиц.

**Муниципальный заем (заимствование)** - передача в собственность муниципального образования денежных средств, которые муниципальное образование обязуется возвратить в той же сумме с уплатой процента (платы) на сумму займа.

**Муниципальный район** - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой осуществляется местное самоуправление в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера.

**Муниципальные выборы** - выборы депутатов представительных органов местного самоуправления, должностных лиц, членов иных органов местного самоуправления, которые могут быть предусмотрены уставом местного самоуправления.

**Мэрия (фр. *mairie*)** - муниципальное управление; здание, в котором помещается муниципальное управление.

**Нормативный правовой акт** — документ, исходящий от наделенного властью субъекта и устанавливающий определенные юридические правила, обязанности или ответственность участников общественных отношений.

**Органы местного самоуправления** - выборные и другие органы, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти.

**Отраслевые схемы территориального планирования РФ** – документы территориального планирования, отражающие развитие отдельных отраслей и территории федерального значения, федеральных округов или двух и более субъектов РФ.

**Планирование территории** - одна из разновидностей градостроительной деятельности, осуществляемая, как правило, на основании утвержденных схем территориального планирования муниципальных районов или генеральных планов поселений или городских округов.

**Подзаконный акт** - одна из разновидностей правовых актов, издаваемых в соответствии с законом либо на основе закона, во исполнение его, для конкретизации законодательных предписаний или их толкования.

**Полномочия** - строго установленный перечень прав и обязанностей, а также способов их реализации, предоставляемых должностному лицу.

**Постановление** - нормативный правовой документ, носящий распорядительный характер, который издаются органы государственной власти и местного самоуправления в целях оперативного решения задач управления.

**Правовые основы местного самоуправления** - совокупность норм права, регулирующих порядок формирования и функционирования местного самоуправления, его взаимоотношения с обществом и государством. представительный орган местного самоуправления (совет, собрание, ассамблея) - выборный орган, обладающий правом представлять интересы пения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

**Проект межевания** – документ, разрабатываемый применительно к застроенным и подлежащим застройкам территориям, расположенным в границах элементов планировочной структуры, установленных проектами планировки территорий в целях установления границ застроенных земельных участков и границ незастроенных земельных участков.

**Разделение властей** - механизм, обеспечивающий независимость судебной, а также самостоятельность исполнительной и законодательной ветвей. Цель принципа разделения властей - не допустить сосредоточения власти в руках какого-либо одного института, класса, сословия.

**Регион** - часть территории государства, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Р. может совпадать с границами территории субъекта (например, в РФ) либо объединять скольких субъектов (РФ).

**Самоуправление** - предоставленное местным органам власти Конституцией или иными нормативными актами право самостоятельно решать круг вопросов, отнесенных к их компетенции. При таком типе управления субъект и объект совпадают, т.е. люди сами управляют своими делами; - это одна из форм организации человеческого общежития, основывается на принципах свободы, равенства и непосредственного участия в управлении (самоуправление - общественное, местное, производственное, студенческое и пр).

**Сельское поселение** - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, в которых осуществляется местное самоуправление.

**Стратегический план** – самостоятельное определение местным сообществом целей и основных направлений устойчивого социально-экономического развития в динамичной конкурентной среде.

**Субвенции** - средства, выделяемые из федерального бюджета или бюджета субъекта РФ на строго определенный срок и под конкретные цели и программы.

**Субсидия** - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

**Территория муниципального образования** - земли городских, сельских поселений, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные зоны, земли, необходимые для развития поселений и другие земли в границах муниципального образования, независимо от форм собственности и целевого назначения.

**Территориальное планирование развития территории** – одна из эффективных форм управления, которая в соответствии с Градостроительным кодексом устанавливает функциональные зоны и зоны размещения объектов капитального строительства с учетом интересов граждан, общественных и государственных интересов.

**Территориальное общественное самоуправление** - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и ответственного осуществления собственных инициатив.

**Управление** - сознательная деятельность общественных институтов и отдельных индивидов, направленная на регулирование стихийных и осознанных, объективных и субъективных начал, целесообразное упорядочение общественных отношений.

**Устав муниципального образования** - нормативный правовой документ организации жизнедеятельности муниципального образования, принятый местным референдумом или представительным органом местного самоуправления.

**Фонд финансовой поддержки муниципальных образований** – денежные средства, образуемые в бюджете субъекта Российской Федерации для оказания финансовой помощи муниципальным образованиям и распределяемые в соответствии с фиксированной формулой.

**Экономическая основа местного самоуправления** – муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления.

## 9. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Основная литература

1. Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. Основы развития местного хозяйства: Учеб.пособ. (второе издание) — М.: Дело, 2011.

### Дополнительная литература

1. Велихов Л.А. Основы городского хозяйства / Л.А.Велихов. – М.: 2009г. – С.298.
2. Кирсанов С.А. Муниципальное управление. Эффективность муниципального менеджмента. – М.: Издательство: Андреевский Издательский дом, 2010 г. - 318 с.
3. Кирсанов С.А. Муниципальное управление. Эффективность муниципального менеджмента. – М.: Издательство: Андреевский Издательский дом, 2010 г. - 318 с.
4. Местное самоуправление и муниципальное управление. - М.:Издательство: Юнити-Дана, 2010. – 544 с.
5. Местное самоуправление и муниципальное управление. - М.:Издательство: Юнити-Дана, 2010. – 544 с.
6. Орлов А.И. Организационно-экономическое моделирование. Теория принятия решений. – М.: Издательство: КноРус, 2011. – 576 с.
7. Парахина В.Н. Муниципальное управление (+ CD-ROM). – М.: Издательство: КноРус, 2011. – 494 с.
8. Попов Р.А. Системология регионального хозяйства. – М.:Издательство: Высшая школа, 2010. – 224 с.
9. Симагин Ю.А. Территориальная организация населения и хозяйства (+ электронный учебник). – М.: Издательство: КноРус, 2011. – 384 с.
10. Система муниципального управления/Под редакцией В. Б. Зотова. -М.: Издательство: Феникс, 2010. – 720 с.
11. Система муниципального управления: Учебник для ВУЗов. / Под редакцией В.Б. Зотова. / СПб.: Лидер, 2011. – 493с.
12. Чеботарев Г.Н. Муниципальное право России: Учебник. М.: Юрист. 2012г. – 362с. Иванов В.В., Коробова А.Н. Муниципальное управление (+ CD-ROM). – М.: Издательство: Инфра-М, 2010. – 736с.

### Периодические издания

1. «Менеджмент»
2. «Управление персоналом»
3. «Психология и управление»
4. «Муниципальная Россия»
5. «Теория и практика управления»

### Интернет-ресурсы:

1. Министерство финансов РФ // <http://www.minfin.ru>
2. Сайт «Бюджетная система РФ» // <http://www.budgetrf.ru>
3. Федеральная налоговая служба РФ // [nalog.ru](http://nalog.ru) (сайт);
4. АК&М Информационно-аналитическое агентство (финансовая аналитика) // <http://www.akm.ru/rus/default.stm>
5. Банк России (ЦБ РФ) // <http://www.cbr.ru>
6. Московская Межбанковская Валютная биржа // <http://www.micex.ru>
7. Образовательный портал «Информика» // <http://www.informika.ru>
8. Сбербанк России // <http://www.sbrf.ru>
9. Сервер органов государственной власти РФ // <http://www.gov.ru>
10. Федеральный образовательный портал – Экономика, Социология, Менеджмент // <http://www.ecsocman.edu.ru>
11. Универсальная база данных зарубежных полнотекстовых научных журналов по всем областям

знаний EBSCO - <http://search.epnet.com>

12. "EmeraldManagementExtra 111" (EMX111) - база данных по экономическим наукам, включает 111 полнотекстовых журналов издательства Emerald по менеджменту и смежным дисциплинам - [www.emeraldinsight.com/ft](http://www.emeraldinsight.com/ft)

13. ProQuest: ABI /InformGlobal - полнотекстовая база данных по бизнесу, менеджменту и экономике - <http://proquest.umi.com/login>

## ***10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)***

Для проведения занятий необходимы аудитории, оснащенные компьютерами и мультимедийной аппаратурой. Для проведения лекций и практических занятий по дисциплине используется LCD-проектор. Демонстрационное оборудование - ЖК-панель.

Библиотечный фонд КубГУ: учебники, учебные пособия, периодические журналы, в электронной и бумажной формах.